



Олексій Дмитрович ПАЦЮК

аспірант, Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова

ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-8944-7414>

e-mail: patsiuk_o@univer.km.ua

ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗДІЙСНЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ВИРОБНИЦТВА ТА ОБІГУ ЦЕМЕНТУ В УКРАЇНІ

Статтю присвячено аналізу нормативно-правової бази України, яка регулює виробництво та обіг цементу, з акцентом на вимоги екологічної безпеки, стандартизацію, сертифікацію та гармонізацію з міжнародними нормами. Детально розглянуто чинне законодавство, а також низку технічних стандартів і регламентів ЄС. Робота має на меті сприяти формуванню ефективного правового поля, яке забезпечить стале виробництво та використання цементу в Україні, враховуючи сучасні вимоги екологічної безпеки та міжнародні стандарти, що сприятиме розвитку безпечного, екологічно сталого та конкурентоспроможного будівельного ринку.

Ключові слова: правове забезпечення, адміністративно-правове регулювання, виробництво цементу, обіг цементу, нормативно-правові акти, сертифікація, стандартизація

ВСТУП

Формування комплексної та ефективної правової бази є фундаментальною передумовою для забезпечення стабільності та прогресу в будь-якій галузі економіки. Це стає особливо актуальним у контексті адміністративно-правового регулювання виробництва та обігу цементу в Україні, сфери, що відіграє ключову роль у будівельній індустрії та інфраструктурному розвитку країни. З огляду на це важливість розроблення та вдосконалення нормативно-правових актів, які враховують специфіку цієї галузі, не може бути переоцінена. Передусім наявність та актуальність нормативно-правових актів, що регулюють виробництво та обіг цементу, має стати предметом ретельного аналізу та постійного моніторингу. Законодавство повинно відображати найновіші технологічні та екологічні стандарти, а також міжнародні норми, щоб забезпечити високий рівень якості продукції та її безпеку для навколишнього середовища.

МЕТА статті полягає в комплексному аналізі правового забезпечення здійснення адміністративно-правового регулювання виробництва та обігу цементу в Україні.

МЕТОДИ ДОСЛІДЖЕННЯ

Для досягнення мети роботи та виконання поставлених завдань застосовано такі методи дослідження:

1. Аналіз нормативно-правових актів – систематичний огляд наявного законодавства, регуляторних та нормативних документів, які стосуються виробництва та обігу цементу в Україні.

2. Компаративний аналіз – порівняння українських правових норм і стандартів з міжнародними та європейськими практиками в області виробництва та обігу цементу.

3. Документальний аналіз – вивчення та аналіз наукової літератури, досліджень, аналітичних звітів та інших документальних матеріалів, які містять інформацію про проблеми та перспективи розвитку галузі виробництва та обігу цементу.

РЕЗУЛЬТАТИ

У контексті розвитку промисловості будівельних матеріалів, виробництво та обіг цементу в Україні займає особливе місце, оскільки якість цементу безпосередньо впливає на довговічність та безпеку будівельних конструкцій, а також на екологічну ситуацію в країні. Цей зв'язок впливає з положень розд. XI Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25.06.1991 р., зокрема його ст.ст. 51-59 [1], встановлює загальні екологічні вимоги до діяльності підприємств, зокрема тих, що виробляють цемент, стосовно мінімізації впливу на довкілля, який акцентує увагу на важливості збереження природних ресурсів та запобіганні негативному впливу на довкілля.

На етапі сталого розвитку, орієнтованого на збереження природних ресурсів та забезпечення безпечних умов проживання, важливим є врахування положень ст. 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» [2]. Цей закон визначає види діяльності, пов'язані з виробництвом будівельних матеріалів, які потенційно небезпечні для довкілля, та вимагає проведення оцінювання їх впливу.

Резолюція Генеральної Асамблеї ООН від 25 вересня 2015 р. «Трансформація нашого світу: порядок денний у сфері сталого розвитку на період до 2030 року» [3] встановлює цілі сталого розвитку, серед яких ціль 11 стосується забезпечення безпечних, стійких та екологічно чистих міських та сільських поселень. Україна, приєднавшись до глобальних зусиль зі сталого розвитку, ухвалила Указ Президента України № 722/2019 від 30 вересня 2019 р., що встановлює «Цілі сталого розвитку України до 2030 року», включаючи забезпечення екологічної стійкості населених пунктів [4].

Питання екологічності виробництва цементу є особливо актуальним, оскільки процес виробництва цементу супроводжується значним споживанням природних ресурсів та викидами в атмосферу. Враховуючи це, необхідно відзначити два види будівельних матеріалів: гармонійні, які є екологічно чистими та піддаються вторинній переробці, та негармонійні, здатні завдати шкоди довкіллю через властиву їм токсичність.

На етапі виробництва цементу особлива увага приділяється трьом складникам: видобуванню природних ресурсів, закупівлі та переробці цих ресурсів, а також використанню хімічних речовин для виробництва супутніх матеріалів. Закон України «Про оцінку впливу на довкілля» класифікує ці діяльності як екологічно небезпечні, вимагаючи детального аналізу їх потенційного впливу на довкілля.

Закладення основоположних засад формування законодавчого напрямку у сфері забезпечення екологічної безпеки будівельних матеріалів, включаючи цемент, розпочато з прийняттям Директиви 89/106/ЄС від 21.12.1988 р. про наближення законодавчих, нормативних і адміністративних положень держав-членів ЄС відносно будівельних матеріалів [5]. Згідно з цією Директивою, будівельні матеріали, зокрема цемент, мають відповідати встановленим стандартам безпеки для забезпечення охорони здоров'я людей і зменшення впливу на довкілля.

Далі, Регламент ЄС № 305/2011 від 09.03.2011 р. «Конструкційні та будівельні матеріали», який замінив Директиву 89/106/ЄС, продовжує положення щодо екологічної безпеки та стандартів для будівельних матеріалів, акцентуючи на необхідності гармонізації технічних специфікацій на рівні ЄС [6].

У рамках Угоди про асоціацію з ЄС Україна зобов'язана адаптувати своє національне законодавство до стандартів ЄС, що включає і сферу виробництва та обігу цементу. Це передбачає впровадження екологічних стандартів та норм, які забезпечують безпечне використання цементу в будівництві.

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 р. встановлює додаткові вимоги до безпеки будівельних матеріалів, забезпечуючи захист населення від можливих негативних впливів [7].

Спеціалізовані нормативно-правові акти, такі як Закони України «Про основи містобудування» [8], «Про регулювання містобудівної діяльності» [9] та «Про будівельні норми» [10], визначають основні принципи використання будівельних матеріалів, включаючи цемент, у містобудівній діяльності. Однак нині в українському законодавстві наявна прогалина стосовно спеціалізованих екологічних вимог до цементу як будівельного матеріалу. Враховуючи значення цементу в будівельній галузі та його потенційний вплив на довкілля, необхідно розробити та впровадити конкретні норми та стандарти, які б враховували екологічні аспекти на всіх етапах виробництва та використання цементу. Це має включати вимоги до складу, виробничих процесів, утилізації відходів, а також до екологічного маркування та сертифікації продукції.

Закон України «Про публічні закупівлі» відіграє ключову роль у забезпеченні екологічної безпеки будівельних матеріалів, зокрема цементу, встановлюючи вимоги до предмету закупівлі [11]. Ст. 23 цього Закону вимагає, щоб документація конкурсних торгів включала посилання на стандарти, які визначають характеристики продукції, зокрема її екологічність. Це забезпечує, що під час закупівлі цементу для державних потреб замовники мають орієнтуватись на продукцію, яка відповідає високим екологічним стандартам, підтвердженим маркуванням, протоколами випробувань

та сертифікатами відповідності.

Технічний регламент будівельних виробів, будівель і споруд, який встановлює основні вимоги до безпеки та екологічності будівельних матеріалів, включаючи цемент, є ще одним важливим документом. Він детально визначає, як має бути забезпечена безпека будівельних матеріалів на всіх етапах їх життєвого циклу, починаючи від виробництва до використання у будівництві.

ДСТУ Б А.1.1-72-2000 «Екологічні характеристики будівельних матеріалів. Терміни та визначення» задає основу для розуміння та класифікації будівельних матеріалів за їх екологічними характеристиками [12]. Цей стандарт є критично важливим для визначення, які матеріали, зокрема цемент, можна вважати екологічно безпечними та придатними для використання у проєктах, які мають високі вимоги до екологічності.

ДБН В.1.2-8:2021 «Основні вимоги до будівель і споруд. Гігієна, здоров'я та захист довкілля» є ще одним нормативним документом, який безпосередньо впливає на вибір та застосування цементу у будівництві [13]. Встановлені ним фактори впливу, такі як забруднення, вологість, іонізуючі випромінювання, шум тощо, регулюються з метою мінімізації негативного впливу на довкілля та здоров'я людей.

Законодавство та нормативні документи, зазначені вище, створюють правову основу для забезпечення екологічної безпеки виробництва та обігу цементу в Україні. Вони вимагають від виробників і замовників дотримуватись високих екологічних стандартів та забезпечувати, щоб цемент, який використовується у будівельній галузі, був не лише високої якості, але й безпечний для довкілля та здоров'я людей. Це вимагає від усіх сторін залучення до процесу сертифікації, екологічного маркування та ведення документації, яка підтверджує відповідність цементу встановленим критеріям.

Оновлення законодавства України у сфері публічних закупівель та екологічної безпеки відкриває нові перспективи для підвищення стандартів якості та екологічної безпеки будівельних матеріалів, зокрема цементу. Закон України «Про надання будівельної продукції на ринку», чинний з 01.01.2023 р., ставить перед виробниками будівельних матеріалів нові вимоги, спрямовані на забезпечення гігієни, здоров'я та захисту довкілля [14]. Основні вимоги, окреслені у ст. 7-2 цього Закону, наголошують на необхідності врахування екологічних аспектів на всіх етапах життєвого циклу будівельних матеріалів, від проєктування до знесення, що має важливе значення для екологічної стійкості у будівництві.

Застосування спеціальних технічних документів, таких як ДСТУ Б В.2.7-32-95 [15], ДСТУ Б А.1.1-55-94 [16], ДСТУ Б В.2.7-79-98 [17] тощо, у процесі виробництва цементу та інших будівельних матеріалів, відіграє ключову роль у встановленні стандартів для екологічної безпеки та якості продукції. Ці стандарти не лише визначають технічні характеристики продукції, але й закладають основу для екологічного маркування, що дає змогу споживачам робити свідомий вибір на користь екологічно безпечних матеріалів.

Законодавче закріплення вимог до екологічної сертифікації та маркування будівельних матеріалів згідно з «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» [18], «Про стандартизацію» [19] та «Про захист прав

споживачів» [20] створює умови для прозорого та відповідального ринку, де якість і безпека продукції є ключовими критеріями. Спеціалізований технічний документ ДСТУ Б А.1.2-1:2007 [21] визначає процедури оцінювання відповідності будівельних матеріалів, включаючи цемент, забезпечуючи високий рівень захисту гігієни, здоров'я людей та довкілля. Так, інтеграція вимог європейських стандартів та регламентів у національне законодавство України, а також впровадження сучасних технічних норм та стандартів для оцінювання відповідності будівельних матеріалів, створює міцну основу для розвитку екологічно стійкого та безпечного будівельного сектору. Забезпечення високих стандартів екологічної безпеки та якості цементу та інших будівельних матеріалів є ключовим чинником сталого розвитку будівельної галузі в Україні, що відповідає сучасним екологічним вимогам та сприяє забезпеченню здорового довкілля для майбутніх поколінь.

З метою забезпечення правового регулювання у сфері виробництва та обігу цементу в Україні, ключовим аспектом є впровадження та дотримання відповідних нормативно-правових актів. З 1 січня 2023 р. завдяки новим законодавчим ініціативам український ринок будівельної продукції зазнав значних змін, спрямованих на підвищення рівня якості та безпеки продукції, що випускається [22]. Виробникам цементу тепер необхідно забезпечувати виробничий контроль суттєвих показників, складати декларації показників будівельної продукції та наносити відповідне маркування, що є гарантією їх відповідальності перед споживачами.

У контексті необхідності модернізації правового регулювання ринку цементу в Україні, ініціативи, оголошені міністром Мінрегіону Олександром Кубраковим, є своєчасною відповіддю на виклики, що стоять перед галуззю. Плановане оновлення правової бази в межах реформування регулювання ринку будівельних матеріалів покликане вирішити низку критичних питань: від покращення якості продукції до розвитку експортного потенціалу та захисту споживачів від низькоякісної продукції.

У зв'язку з цим пропозиція Мінрегіону з впровадження єдиних європейських стандартів та норм виробництва цементу в Україні постає як стратегічно важливий крок. Такий підхід не лише сприятиме під-

вищенню якості виробленої продукції, але й відкриє нові можливості для українських виробників на міжнародних ринках, де діють суворіші вимоги до якості та безпеки продукції. Реалізація цих ініціатив потребуватиме злагодженої роботи законодавчої та виконавчої влади, а також активної участі бізнес-спільноти та громадськості. Створення сприятливих умов для доступу на ринок середніх і малих підприємств, особливо в регіонах, дасть змогу забезпечити рівні можливості для усіх учасників ринку, стимулюючи конкуренцію та інновації. В кінцевому підсумку оновлення правового забезпечення адміністративно-правового регулювання виробництва та обігу цементу в Україні має стати фундаментом для розвитку сталої, конкурентоспроможної та екологічно відповідальної цементної промисловості, що відповідає як національним, так і міжнародним стандартам.

ВИСНОВКИ

Аналіз показав, що хоча в Україні є низка законів та нормативних актів, що регулюють виробництво та обіг цементу, деякі з них потребують оновлення та доповнення для відповідності сучасним вимогам екологічної безпеки та міжнародним стандартам. Україна зобов'язана привести своє законодавство відповідно до європейських та міжнародних стандартів у рамках Угоди про асоціацію з ЄС. Це вимагає систематичного перегляду та адаптації національного законодавства. Велика увага приділяється екологічним аспектам виробництва цементу. Необхідно забезпечити строге дотримання екологічних норм і стандартів на всіх етапах виробничого процесу з метою зменшення негативного впливу на довкілля. Законодавство у сфері публічних закупівель має сприяти вибору високоякісних та екологічно безпечних будівельних матеріалів, зокрема цементу, через чітке визначення критеріїв відбору та контролю якості продукції. Виявлено, що необхідно зміцнити роль держави у контролі якості цементу та його відповідності встановленим нормам через вдосконалення механізмів сертифікації та ліцензування. Законодавство має сприяти впровадженню новітніх технологій у виробництві цементу, що дасть змогу не лише підвищити якість продукції, але й зменшити її вартість та екологічний вплив.

Список використаних джерел

1. Про охорону навколишнього природного середовища. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text>
2. Про оцінку впливу на довкілля. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2059-19#Text>
3. Перетворення нашого світу: Порядок денний у сфері сталого розвитку до 2030 року. *UNDP*. URL: <https://www.undp.org/uk/ukraine/publications/перетворення-нашого-світу-порядок-денний-у-сфері-сталого-розвитку-до-2030-року>
4. Указ Президента України №722/2019. *Офіційне інтернет-представництво президента України*. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/7222019-29825>
5. *ZakonOnline*. Директива № 89/106/ЄС від 21.12.1988 Директива № 89/106/ЄС Ради ЄС. *Аналітично-правова система ZakonOnline*. URL: https://zakononline.com.ua/documents/show/157383__157383
6. Регламент (ЄС) № 305/2011 Європейського парламенту та Ради від 09.03.2011 року, що встановлює гармонізовані умови для розміщення на ринку будівельних виробів та скасовує Директиву Ради 89/106/ЄС. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com.ua/catalog/doc-page.html?id_doc=59946
7. Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення. *Офіційний вебпортал парламенту України* (втрапив чинність). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4004-12#Text>
8. Про основи містобудування. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2780-12#Text>

9. Про регулювання містобудівної діяльності. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>
10. Про будівельні норми. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1704-17>
11. Про публічні закупівлі. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>
12. ДСТУ Б А.1.1-72-2000 Екологічні характеристики будівельних матеріалів. Терміни та визначення. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=5061
13. ДБН В.1.2-8:2021 Основні вимоги до будівель і споруд. Гігієна, здоров'я та захист довкілля. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=98032
14. Про надання будівельної продукції на ринку. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/850-20>
15. ДСТУ Б В.2.7-32-95 Будівельні матеріали. Пісок щільний природний для будівельних матеріалів, виробів, конструкцій і робіт. Технічні умови. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=4053
16. ДСТУ Б А.1.1-55-94 Природні піски для виробництва будівельних матеріалів. Терміни та визначення. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=5044
17. ДСТУ Б В.2.7-79-98 Мастики гідроізоляційні бутилкаучукові і бітумно-бутилкаучукові. Технічні умови. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page?id_doc=4665
18. Про технічні регламенти та оцінку відповідності. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/124-19#Text>
19. Про стандартизацію. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1315-18>
20. Про захист прав споживачів. *Офіційний вебпортал парламенту України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-12#Text>
21. ДСТУ Б А.1.2-1:2007 Система ліцензування та сертифікації у будівництві. Оцінювання відповідності у будівництві згідно з Технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд. Основні положення. *БУДСТАНДАРТ Online - нормативні документи будівельної галузі України*. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page?id_doc=40023
22. Ринок цементу в Україні. Фальсифікат, порушення та ризики для споживача? – Журналістське розслідування – Будівельна Палата України. *Будівельна Палата України*. URL: <https://budpalata.com.ua/informations/rinok-cementu-v-ukraini-falsifikat-porushennja-ta-riziki-dlja-spozhivacha-zhurnalistske-rozsliduvannja/>

References

1. On environmental protection. Official website of the Parliament of Ukraine URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text> (in Ukrainian).
2. On environmental impact assessment. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2059-19#Text> (in Ukrainian).
3. Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development UNDP. URL: <https://www.undp.org/uk/ukraine/publications/peretvorenna-nashoho-svitu-poriadok-dennyi-u-sferi-staloho-rozvytku-do-2030-roku> (in Ukrainian).
4. Decree of the President of Ukraine No. 722/2019. Official online representation of the President of Ukraine URL: <https://www.president.gov.ua/documents/7222019-29825> (in Ukrainian).
5. ZakonOnline. Directive No. 89/106/EEC of 21.12.1988 Directive No. 89/106/EEC of the Council of the EU. Analytical legal system ZakonOnline. URL: https://zakononline.com.ua/documents/show/157383__157383 (in Ukrainian).
6. Regulation (EC) No. 305/2011 of the European Parliament and of the Council of 03/09/2011 establishing harmonized conditions for placing construction products on the market and repealing Council Directive 89/106/EEC. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=59946 (in Ukrainian).
7. On ensuring sanitary and epidemic welfare of the population. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4004-12#Text> (in Ukrainian).
8. On the basics of urban planning. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2780-12#Text> (in Ukrainian).
9. On the regulation of urban planning activities. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3038-17> (in Ukrainian).
10. On construction regulations. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1704-17> (in Ukrainian).
11. On public procurement. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text> (in Ukrainian).
12. DSTU B A.1.1-72-2000 Environmental characteristics of building materials. Terms and definitions. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=5061 (in Ukrainian).
13. DBN V.1.2-8:2021 Basic requirements for buildings and structures. Hygiene, health and environmental protection. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=98032 (in Ukrainian).
14. On providing construction products on the market. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/850-20> (in Ukrainian).
15. DSTU B V.2.7-32-95 Building materials. Dense natural sand for building materials, products, constructions and works. Specifications. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=4053 (in Ukrainian).

16. DSTU B A.1.1-55-94 Natural sands for the production of building materials. Terms and definitions. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=5044 (in Ukrainian).

17. DSTU B V.2.7-79-98 Waterproofing butyl rubber and bitumen-butyl rubber mastics. Specifications. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page?id_doc=4665 (in Ukrainian).

18. On technical regulations and conformity assessment. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/124-19#Text> (in Ukrainian).

19. On standardization. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1315-18> (in Ukrainian).

20. On the protection of consumer rights. Official website of the Parliament of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-12#Text> (in Ukrainian).

21. DSTU B A.1.2-1:2007 Licensing and certification system in construction. Assessment of compliance in construction in accordance with the Technical Regulations of construction products, buildings and structures. Substantive provisions. BUDSTANDART Online - normative documents of the construction industry of Ukraine. URL: https://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page?id_doc=40023 (in Ukrainian).

22. Cement market in Ukraine. Counterfeit, violations and risks for the consumer? - Journalistic investigation - Construction Chamber of Ukraine. Construction Chamber of Ukraine. URL: <https://budpalata.com.ua/informations/rinok-cementu-v-ukraini-falsifikat-porushennja-ta-riziki-dlja-spozhyvacha-zhurnalistyske-rozsliduvannja/> (in Ukrainian).

Oleksii PATSIUK

postgraduate student, Leonid Yuzkov Khmelnytskyi University of Management and Law

ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-8944-7414>

e-mail: patsiuk_o@univer.km.ua

LEGAL SUPPORT FOR THE IMPLEMENTATION OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF CEMENT PRODUCTION AND CIRCULATION IN UKRAINE

The paper analyses the legal framework of Ukraine regulating the production and circulation of cement, with a focus on environmental safety requirements, standardisation, certification and harmonisation with international norms. The paper identifies the main problems that exist in this area and suggests ways to solve them in order to improve product quality and ensure its safety for the environment and human health. The authors review in detail the current legislation, including the Law of Ukraine «On Environmental Protection», «On Public Procurement», «On Technical Regulations and Conformity Assessment», as well as a number of technical standards and EU regulations relating to the production and use of cement. The authors provide a systematic review of the existing legislation, analyse its effectiveness and relevance in the context of modern requirements and trends in the construction industry and environmental safety. Particular attention is paid to the analysis of Ukraine's obligations to the European Union under the Association Agreement, which provides for the harmonisation of national legislation with European standards. The paper uses the methods of analysis of regulatory legal acts, comparative analysis, and documentary analysis to identify potential areas for improving the legal regulation of cement production and circulation in Ukraine. The paper also includes an analysis of the shortcomings of the existing regulatory system, in particular in terms of environmental safety and quality control, and offers specific recommendations for their elimination. The paper points to the need to strengthen the role of state control and supervision, develop institutional support for innovation and introduce modern technologies in cement production. The paper aims to contribute to the formation of an effective legal framework that will ensure sustainable production and use of cement in Ukraine, taking into account modern environmental safety requirements and international standards, which will contribute to the development of a safe, environmentally sustainable and competitive construction market. The paper contains conclusions and recommendations aimed at strengthening the legal and regulatory framework to ensure sustainable development of the industry, increase the competitiveness of domestic cement in the international market, and protect the environment and public health.

Keywords: legal support, administrative and legal regulation, cement production, cement circulation, regulations, certification, standardisation